联合国 S/2021/890



安全理事会

Distr.: General
21 October 2021
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)、2449(2018)、2504(2020)、2533(2020)和 2585(2021)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告系依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段、第 2393(2017)号决议第 6 段、第 2401(2018)号决议第 12 段、第 2449(2018)号决议第 6 段、第 2504(2020)号决议第 8 段、第 2533(2020)号决议第 3 段和第 2585(2021)号决议第 5 段提交的第七十五次报告。安理会在上述最后四项决议中请秘书长至少每 60 天提交一次报告，说明阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各实体掌握的数据以及从阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源获得的数据。本报告提供了联合国系统各实体提供的 2021 年 8 月和 9 月开展人道主义援助情况的数据。

二. 主要新情况

要点

1. 在本报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国西北部伊德利卜冲突降级区内的暴力情况进一步加剧，空袭、相互炮击和有限冲突等加剧，同时 2019 冠状病毒病(COVID-19)病例激增。在阿勒颇省北部，相互炮击、空袭、偶尔小规模冲突和跨越对峙线突袭情况增加。

2. 幼发拉底河水位空前低落，降雨量不稳定且降雨少，阿鲁克水站运行能力下降，供水系统中断，因此，阿拉伯叙利亚共和国北部和东北部数百万人受到水

21-14722 (C) 221021 251021



危机的影响，无法可靠地定期获得充足的安全用水。受影响地区的水源性疾病发病率上升。农作物损失和农业生计丧失可能会加剧本已很高的粮食不安全和营养不良率。妇女和女童因其在农业部门的突出作用而受到尤其严重的影响。针对紧迫需求，联合国发布了一项针对 340 万需要人道主义援助者的综合计划。

3. 在本报告所述期间，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)核实了 206 起事件，其中至少有 126 名平民，包括 17 名妇女和 44 名儿童，因敌对行动而丧生。此外，至少有 197 名平民，包括 24 名妇女和 74 名儿童，因阿拉伯叙利亚共和国各地的敌对行动而受伤。

4. 在阿拉伯叙利亚共和国西南部，8 月，德拉省部分地区、特别是 Dar‘a al-Balad 居民区遭到猛烈炮击，地面冲突加剧，造成 38 000 多人流离失所。留在 Dar‘a al-Balad 的平民获得食物、基本货物和服务的机会有限。9 月初，在各当事方谈判达成一项新协议后，Dar‘a al-Balad 的治安情况趋稳。大多数流离失所者返回家园，公共服务正在恢复。

5. COVID-19 在阿拉伯叙利亚共和国的传播率仍然高居不下，加剧了本已严峻的人道主义局势。在西北部，自 8 月底以来，COVID-19 德尔塔变异株病例激增，每天逾千人检测呈阳性，进一步加重了本已负担过重的卫生系统的负担。在该国只有 1.6%的人口完全接种了疫苗。

6. 联合国机构及其合作伙伴继续在阿拉伯叙利亚共和国各地提供人道主义援助，其中包括，世界粮食计划署(粮食署)8 月为 500 万人、9 月为 480 万人提供了粮食援助，惠及所有 14 个省，还增加了跨线运送并继续实施跨境机制。8 月 31 日，粮食署完成了从政府控制的阿勒颇省阿勒颇市向反对派控制的伊德利卜省萨尔马达市一个仓库跨线运送粮食和营养援助工作。这是自 2017 年以来首次向阿拉伯叙利亚共和国西北部进行跨线运送。

7. 阿拉伯叙利亚共和国的援助准入情况仍然复杂，不同地理区域和不同类型的服务需要采用不同的运作方式。在东北部，1 月至 9 月，1 575 辆载有人道主义援助物资的卡车越过对峙线，平均每月 175 辆。8 月和 9 月，世界卫生组织(世卫组织)开展了三次跨线运输，包括两次空运和一次公路运输，联合国儿童基金会(儿基会)为 31 辆卡车跨线运送 40 多公吨物资提供了支助，联合国其他机构也提供了跨线援助。在本报告所述期间，有 13 批货物，由 470 辆卡车运载，通过跨境行动，全部经由巴卜哈瓦过境点从土耳其进入阿拉伯叙利亚共和国西北部。

最新人道主义情况

3. 阿拉伯叙利亚共和国西北部伊德利卜冲突降级区暴力情况进一步加剧，而同时 COVID-19 病例显著激增。空袭和相互炮击继续造成包括妇女和儿童在内的平民伤亡。空中轰炸加剧主要发生在 M4 公路以南，几乎每天都有民用基础设施受损。据报，9 月初，空袭还影响到 Ma‘arratmisrin 一个境内流离失所者营地外围。反对派武装团体与政府和亲政府部队继续在伊德利卜冲突降级区对峙线两侧相互炮击和发生冲突。

4. 在阿勒颇省北部，相互炮击、空袭、偶尔小规模冲突和跨越对峙线的突袭加剧，包括对阿夫林县南部农村的空袭加剧。自 2020 年 3 月停火以来，暴力首次影响到巴卜镇及周边地区。8 月 5 日和 6 日，炮击造成至少 24 名平民受伤，并对民宅造成结构性破坏。简易爆炸装置袭击也在继续，在巴卜和阿夫林，无人声称负责的车载简易爆炸装置袭击导致平民死亡。

5. 由于幼发拉底河水位空前低落、降雨量不稳定且降雨少、阿鲁克水站运行能力下降以及供水系统中断等一系列因素，该国北部和东北部数百万人受到水危机的影响，无法可靠地定期获得充足的安全用水。受影响地区水源性疾病发病率上升，给本已因多年危机而受到削弱并因 COVID-19 大流行而负担过重的公共卫生系统带来了更多压力。降雨不足和灌溉大幅减少也导致农作物损失和农业生计丧失。预计这会显著加剧该地区本已很高的粮食不安全和营养不良率。妇女占农业劳动力的 70%，25%的家庭是妇女为户主，如果灌溉土地用水不足导致作物损失，妇女的收入就会受到特别严重的影响。缺乏可饮用的安全清洁水也会影响妇女和女孩的健康，包括她们的生殖健康。9 月 9 日，联合国发布了一项题为“叙利亚北部和东北部的水危机：当前的对策和资金需求”的计划，以应对代尔祖尔省、哈塞克省、拉卡省和阿勒颇省东北部受水危机影响的约 340 万人的需求。预测表明，即将到来的冬季会出现连续异常干旱情况，可能会加剧本已严峻的经济和农业前景，进一步影响生计和粮食不安全状况。

6. 在本报告所述期间，阿鲁克水站的抽水仍然有限。8 月 20 日至 9 月 10 日，由于电力不足，技术人员实施必要的保养和维修作业的机会减少，水站停止了运作。9 月 10 日，Darbasiyah 发电站恢复供电，阿鲁克水站又开始抽水。供水随后进入泰勒塔米尔地区和 Himmah 水库。9 月 12 日，一个技术队得以进入阿鲁克水站进行维修和保养。在本报告所述期间结束时，阿鲁克水站仍在运行，34 个钻孔中有 22 个在运行。

7. 据报，巴卜市及周边地区仍有饮用水和农业用水中断情况，影响到约 185 000 人。自 2017 年 3 月以来，巴卜一直是阿拉伯叙利亚共和国全境报告水源性疾病最多的前三个区之一。联合国继续倡导恢复从艾因贝达站向该市供水。

8. 到 9 月底，霍尔营地仍有约 584 00 人，其中 93%为妇女和儿童。约 77%的儿童不到 12 岁。在本报告所述期间，营地治安情况进一步恶化，人权高专办记录了 11 起谋杀和 3 名平民被不明身份的施害者打伤事件。自 2021 年 1 月以来，至少发生了 77 起谋杀和 26 起谋杀未遂情况。食物、医疗、清洁水、保护和其他基本服务的获取机会仍然有限，COVID-19 的传播令人担忧。人道主义工作者、包括营地管理人员经常受到威胁和袭击，迫使一些援助组织暂停方案，危及到甚至是最基本服务的获取。联合国继续倡导以不危及营地内居民或侵犯他们权利并且不限制人道主义准入的方式提供营地安保。

9. 被安全理事会指认为恐怖主义组织的达伊沙继续在代尔祖尔、哈塞克各地和霍姆斯东部农村地区发动袭击。大马士革东南的一条主要天然气管道遭到破坏，导致该市及周边地区停电。政府和亲政府部队在叙利亚沙漠中部多地开展了打击达伊沙的行动。另外，叙利亚民主力量继续开展打击达伊沙行动。

10. 在阿拉伯叙利亚共和国南部，8 月，德拉省部分地区，特别是 Dar‘a al-Balad 居民区遭到猛烈炮击，地面冲突加剧，造成超过 38 000 人流离失所，其中包括近 15 000 名妇女和超过 20 000 名儿童。留在 Dar‘a al-Balad 的平民面临食物、水、电、燃料和烹饪煤气严重短缺；医疗设施面临医疗用品短缺。据报，8 月 30 日，希法医院和德拉国家医院被迫击炮击中，结构轻微受损。9 月初，在各方谈判达成一项新协议后，Dar‘a al-Balad 的治安情况趋稳。然而，据报西南部仍发生了几起安全事件，包括交火、伏击和定点击杀。

11. 自该地区平民进出开启以来，77%的流离失所者已返回家园，其中包括住在收容所的所有人。约 10%住在收容社区的境内流离失所者报告，其家园受损严重，这阻碍了他们的回返。据报，爆炸危险污染也阻碍了回返。德拉的学校于 9 月 12 日重新开课。在 Dar‘a al-Balad，诸如水、电和电信网等公共服务正在恢复。Dar‘a al-Balad 和提什林烘焙厂在停产两个月后恢复了生产。9 月 10 日，该省各地重新开始发放食品，受损学校得到修复，一些人道主义合作伙伴恢复了在 Dar‘a al-Balad 的常规方案拟订工作。

12. 联合国仍然无法向生活在鲁克班的 12 000 人提供人道主义援助。鲁克班地区居民的生活条件仍然恶劣，食物、水、卫生保健和其他基本服务的获取机会有限。9 月 11 日，阿拉伯叙利亚红新月会和联合国帮助一些居民自愿转移的工作不得不取消，因为司机抵达营地时受到侵犯(见下文第 55 段)。联合国继续倡导立即给予人道主义援助准入，以便为留在营地者提供援助。

13. COVID-19 在阿拉伯叙利亚共和国的传播率仍居高不下，可能远远超过官方记录，加剧了本已严峻的人道主义局势。实验室能力仍然不足。防护和医疗设备供应不足。截至 10 月 1 日，卫生部报告了约 34 600 个病例，其中包括 2 247 例死亡。9 月前三周，COVID-19 报告病例增加了 70%，引起了人们对全国各地将出现第四波疫情的担忧。这对医院产生了严重影响，被指派处理 COVID-19 重症病例的医院现已 100%占用。由于医务人员的感染人数越来越多，许多初级保健设施和医院不得不暂停服务。西北部的情况尤其严峻，自 8 月底以来，COVID-19 德尔塔变异株病例激增，每天逾千人检测呈阳性。仅在 9 月，阳性病例总数就增加了 170%，造成重症监护室负担过重，使卫生系统更加捉襟见肘。除氧气严重短缺外，检测 COVID-19 的设备有限也是一个问题。这一激增也影响了妇女和青春期少女获得性和生殖保健服务、包括孕产妇保健服务的能力。

14. 阿拉伯叙利亚共和国各地正在接种疫苗，医护人员、老年人、有合并症者和教师优先。8 月 15 日，阿拉伯叙利亚共和国收到了第二批通过 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制提供的疫苗，共 138 240 剂，其中 11 232 剂派送至该国东北部。9 月又收到 170 400 剂，其中 12 800 剂也派送至东北部。下一批通过 COVAX 机制提供的 244 800 剂疫苗预计不久将运到。8 月 15 日，另有一批超过 36 480 剂的疫苗派送至该国西北部。第三批和第四批通过 COVAX 机制提供的分别为 358 800 剂和 45 200 剂的疫苗于 9 月 3 日和 13 日进入西北部地区。阿拉伯叙利亚共和国东北部另收到 41 000 剂通过双边捐赠派发的疫苗。截至 2021 年 9 月 30 日，共接种了 835 917 剂通过 COVAX 机制提供和双边捐赠的疫苗，其中包括在

西北部接种的 146 120 剂疫苗。迄今只有 1.6%的民众完全接种了疫苗。由于行动受限、担心感染 COVID-19 以及经济危机对家庭收入的影响，2020 年常规免疫接种覆盖率下降。

15. 经济危机继续影响全国各地的平民。根据粮食署 2021 年 8 月的数据，阿拉伯叙利亚共和国 44%的受访家庭报告粮食消费低下或处于饥饿边缘，比一年前的 41%有所增加。与男性户主家庭(43%)相比，这种趋势在女性户主家庭(49%)更高；与居民(39%)相比，在境内流离失所者(53%)和回返者(47%)中更为明显。这种恶化凸显了全国粮食安全形势持续恶化的趋势。根据联合国粮食及农业组织(粮农组织)的数据，预计 2021 年小麦产量约为 105 万吨，而 2020 年为 280 万吨，仅为危机前(2002-2011 年期间)平均 410 万吨的四分之一，对阿拉伯叙利亚共和国构成小麦和面粉短缺风险并加剧粮食不安全状况。不断恶化的经济形势对生产和运输成本以及农民获得优质种子和牲畜饲料产生了进一步影响。

16. 联合国开发计划署(开发署)和粮食署为开展社会经济影响评估所作的最新家庭调查显示，与 2020 年 7 月相比，2021 年 7 月有 37%的受调查家庭的月收入减少。接受调查的五分之一的微型或小型企业不得不关闭，其他此类企业则报告盈利能力下降。购买力进一步消蚀，家庭经济能力进一步下降，迫使受访家庭中 10 户有近 7 户(69%)在 8 月份选择赊购食品，同比增长 5%。其中大多是妇女为户主的家庭(76%)。阿拉伯叙利亚共和国的商品价格高、生计机会有限，这也导致许多家庭围绕食物采取应对策略，例如减少用餐次数。

最新总体态势

17. 秘书长叙利亚问题特使宣布将于 10 月 18 至 22 日在日内瓦召开宪法委员会核心小组第六次会议。在作出这一宣布前，已与叙利亚对话者，包括由阿拉伯叙利亚共和国政府和反政府叙利亚谈判委员会提名的宪法委员会共同主席，以及区域和国际行为体进行了密集接触，这促成共同主席就宪法委员会的方法达成一致，从而为委员会按照任务规定并根据职权范围和核心议事规则，就起草宪法改革进程开展工作铺平了道路(S/2019/775)。

18. 特使继续强调全国停火的重要性，将其作为任何和平进程的一个必要步骤。他继续强调指出，必须就被拘留者、被绑架者和失踪人员这一重要事项采取行动，这是人道主义和人权方面的当务之急，也是推动冲突各方建立信任的一个步骤。特使还继续争取国际行为体根据安全理事会第 2254(2015)号决议参与讨论共同关切和关心的问题，这可为政治解决冲突建立信任和势头。

保护

19. 阿拉伯叙利亚共和国各地平民继续遭受武装冲突和暴力带来的直接和间接后果的影响。8 月 1 日至 9 月 26 日，人权高专办记录了 206 起事件，其中至少有 126 名平民，包括 17 名妇女和 44 名儿童，因敌对行动而丧生。此外，至少有 197 名平民受伤，其中包括 24 名妇女和 74 名儿童。敌对行动包括空袭、地面打击、用简易爆炸装置和战争遗留爆炸物实施袭击，以及武装冲突和冲突各方或身份不明者实施的定点击杀。

20. 冲突各方的军事活动和暴力行为继续对阿拉伯叙利亚共和国各地平民和民用物体产生严重影响。伊德利卜冲突降级区和周边地区的间歇性炮击和空袭，以及该国北部和东部各武装团体之间和内部的战斗，继续造成平民伤亡。其中许多袭击似乎是针对平民，或是在具有民事性质的地点附近实施。考虑到观察到的模式，冲突各方似乎未能遵循国际人道法各项关键原则。

21. 在政府控制区记录的平民伤亡人数最多，至少有 46 名平民、包括 5 名妇女和 12 名儿童丧生；至少有 67 名平民，包括 8 名妇女和 27 名儿童，因地面打击、过路车辆射击和战争遗留爆炸物受伤。

22. 在德拉，亲政府部队和前武装反对派部队之间的敌对行动升级。8 月 1 日至 9 月 5 日，人权高专办记录到至少有 15 名平民死亡，其中包括 3 名妇女和 5 名儿童，另有 32 名平民受伤，其中包括 4 名妇女和 9 名儿童。人权高专办还记录到有三座清真寺和六所学校受损。

23. 冲突各方继续系统性地针对平民，包括对平民实施杀戮、任意剥夺自由、酷刑、虐待和绑架，并继续侵犯平民自由行动和表达、和平集会和结社的权利。

24. 冲突各方继续在各自控制地区任意拘留个人。在人权高专办记录的大多数案件中，被拘留者无法得知其被拘留的原因，并被剥夺正当程序权利。被拘留者家属无法得到被拘留者下落信息，使人关切此类拘留在某些情况下可能构成强迫失踪。人权高专办继续记录到被拘留者在拘留期间据称由于自然原因而死亡的案件。家人要么是偶然得知这些死讯，要么是在政府当局直接与家人联系时得知。在许多此类案件中，相关人员似乎遭到强迫失踪，他们被政府拘留的情况一直不为人知，直到被确认死亡。死者遗体很少归还给家属。家属也得不到机会质疑通知中所说的死因或知晓遗体下落。

25. 持续不断的敌对行动继续阻碍平民获得医疗保健和教育。冲突各方继续有计划地恐吓和攻击平民，包括教育、卫生服务和媒体工作者以及人道主义工作人员。此种策略包括任意剥夺自由以及使用简易爆炸装置发动袭击。妇女和女孩继续面临包括早婚在内的多种性别暴力的风险。

26. 在本报告所述期间发生了四起业经核实的破坏教育设施事件。8 月 18 日，德拉市 Dar‘a al-Balad 居民区的 Banin al-Balad 中学在交火中结构受损。8 月 27 日，德拉市发生几起据报地面袭击，德拉营地由联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)支助的 Safsaf 和 Ayn Karim 学校受损。9 月 3 日，在伊德利卜省 Ayn al-Arus 镇，一枚导弹落入校舍，毁坏了建筑物。9 月 5 日，几枚火箭击中 Ma‘arratmisrin 镇一所教育机构，造成平民伤亡，其中包括 6 名儿童，并摧毁了建筑物。还有一些事件尚待联合国监测和报告机制核实。

27. 在本报告所述期间，世卫组织的卫生保健部门受袭情况监测系统报告了六起影响到卫生保健的事件，有一名医疗保健工作者死亡，另有两人受伤。8 月，这些袭击影响到苏韦达公立医院(Zaid Ash-Shariti)、大马士革公立医院(Al-Mujtahid)、德拉国家医院和德拉希法医院，9 月，影响到卫生部 Dar‘a al-Balad 保健中心。

人道主义应急行动

28. 联合国机构及其伙伴在整个阿拉伯叙利亚共和国继续提供人道主义援助(见表 1)。援助包括粮食署 8 月向 500 万人、9 月向 480 万人提供粮食援助，惠及所有 14 个省。联合国难民事务高级专员公署(难民署)支持全国各地 126 个运作中的社区/卫星中心和 117 个流动单位，向受关注人员提供综合保护服务。经地雷行动司培训的爆炸物风险教育小组为 18 630 多名平民提供了提高认识培训课，在受爆炸物污染影响最严重的社区宣传安全行为。联合国继续支持阿拉伯叙利亚共和国各地的 COVID-19 应对措施，包括加强监测和诊断能力；采购重要的医疗用品和设备；支持做好临床准备；保护基本医疗保健服务的提供；支持学校的保护措施；推动接受疫苗，并支持开展疫苗接种工作。

表 1

联合国和其他组织在阿拉伯叙利亚共和国全境通过各种方式提供援助月均人数：2021 年 8 和 9 月

组织	月均援助的人数
联合国粮食及农业组织	30 900
国际移民组织	161 500
地雷行动司	18 630
联合国难民事务高级专员公署	430 000
联合国儿童基金会	650 000
联合国发展基金	43 300
联合国人口基金	221 000
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	173 500
世界粮食计划署	4 900 000
世界卫生组织	844 000

29. 联合国各机构从阿拉伯叙利亚共和国境内提供的援助包括粮食署在 8 月和 9 月分别向 370 万人和 350 万人提供粮食援助。难民署为 430 000 人提供了保护、住所和非粮食救济物品。粮农组织通过常规方案规划工作向 61 850 人提供援助。世卫组织支持卫生部于 9 月 5 至 16 日开展全国 COVID-19 疫苗接种运动，并向实验室提供必要的设备和装置，以提高检测能力。地雷行动司在大马士革农村省西古塔的农业区和居民区执行了 37 次评估任务，以标记需要排雷的地区。儿基会在 9 个区为包括 145 200 多名儿童在内的 262 000 人提供了安全饮用水。儿基会通过 91 个区内的流动工作队和固定诊所，为 131 600 多人提供门诊咨询，其中 110 100 人是儿童。近东救济工程处向 347 900 名巴勒斯坦难民提供现金支助。

30. 在 8 和 9 月向阿拉伯叙利亚共和国西北部提供的跨境人道主义援助中，粮食署每月向 130 万人提供粮食援助。为满足流离失所者和收容社区的紧急住所需要，难民署通过 4 次跨境转运向伊德利卜省的 27 000 人提供了援助。国际移民组织向 202 000 人提供了多部门援助。人口基金继续建设地方医疗保健能力，并支持

向阿拉伯叙利亚共和国西北部最脆弱人群提供优质、挽救生命的生殖保健服务，每月向 122 000 名孕妇和哺乳期妇女提供购买个人卫生用品的电子代金券，并向 440 900 多名妇女提供生殖保健和防止性别暴力服务。这些努力侧重于为较长期的卫生系统恢复和复原力奠定基础，包括支持卫生紧急风险管理能力。

跨境援助的运送和监测

31. 与阿拉伯叙利亚共和国境内的援助方案规划一样，跨境运送是根据人道主义原则并基于独立的需求评估而实施。联合国所有行动都是按照年度人道主义需求概览所确定的需求而开展。联合国系统各人道主义方案交付实体也通过其监测行动定期评估需求，并针对 COVID-19 大流行等系统性冲击进行联合评估。根据这些评估，联合国发起并与人道主义伙伴协调开展具体的跨境运送行动。

32. 通过联合国跨境机制提供的援助在整个运送过程中受到四个不同级别的监测：(a) 在边境，由联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制核查联合国跨境援助的人道主义性质；(b) 在阿拉伯叙利亚共和国境内的仓库，援助运抵仓库时由受信任和经过审查的执行伙伴以及联合国签约的第三方监测员确认；(c) 在配送点，使用视频和带有时间戳、地理标签的照片进行监测；(d) 分发给受益者之后，通过受益者访谈和社区反馈机制进行监测。联合国各机构根据各自业务需要调整了透明和问责制度，如实时跟踪单项物品的 QR 二维码、追踪供应品从土耳其仓库到受益者手中的端到端第三方监测系统以及在整个分发过程中在分发地点进行监测。秘书长提交安全理事会的联合国跨线和跨境人道主义援助行动审查报告(S/2020/401)进一步概述了这些监测和监督措施。

33. 联合国继续与捐助方和合作伙伴互动沟通，以确保问责，包括在安全理事会指认的恐怖主义组织所在地区防止援助被挪用。在如此复杂的运作环境中，透明度至关重要，为此，联合国与执行伙伴和捐助方就应对措施的各个方面密切合作。开展定期审查以确保援助完全专供给需求最大的平民。已建立系统来确定和回应任何有关援助未到达预定受益者的报告。

跨境分发机制

34. 在阿拉伯叙利亚共和国西北部，人道主义援助是通过不同的跨境分发机制提供。粮食和非粮食救济物品采用直接提供办法(实物援助)，在有些情况下则通过现金或代金券办法间接提供。实物粮食或非粮食救济物品的受益者系根据人道主义组织开展的需要评估和商定的资格和脆弱性标准选定。在该国西北部的人道主义合作伙伴在特定的时间和地点进行分发，通常是每月一次，在市场广场或其他中心位置，或挨家挨户分发(特别是鉴于与 COVID-19 相关的预防措施)。人们必须出示与执行伙伴验证的分发名单上所列姓名一致的身份证明。

35. 根据现有最新数字，7 月的粮食援助有 13%是以现金和代金券的形式提供，而 8 月的现金/代金券援助约占非粮食救济物品援助总数的 23%。领取代金券或现金者系根据需求评估和商定的资格和脆弱性标准选定，与实物援助受益者的选定方式类似。对每个地点的援助模式系在确定满足关键需求的最有效手段后选定。方案开始之前先进行市场评估，以评估用品在市场上的供应情况和频率以及市场

可获性和供应商能力。编制带有安全封记和序列号的纸质代金券，供在经过验证的供应商处使用。人们在特定日期在商定地点领取代金券，并且必须出示身份证明。从供应商处回收所有已用过的代金券供核查。对于现金援助，根据最低生存支出篮子向个人转账商定金额，这一数额每月由一个技术工作组审查和更新。人们通过执行伙伴签约的提供货币服务系统获得现金。

36. 其他形式的援助通过一系列服务提供，包括但不限于向现有医疗设施提供基本卫生保健用品、向学校提供燃料，为性别暴力案件提供保护服务以及支持生计活动。向药房或医疗设施提供需要处方的药品供其使用。支助还包括向医务工作者和教师提供工资。

图一

联合国及其合作伙伴(见附件二)通过跨境人道主义援助运送所帮助的受益者人数，按群组分列：2021 年 8 月和 9 月(月均数)

(以千计)

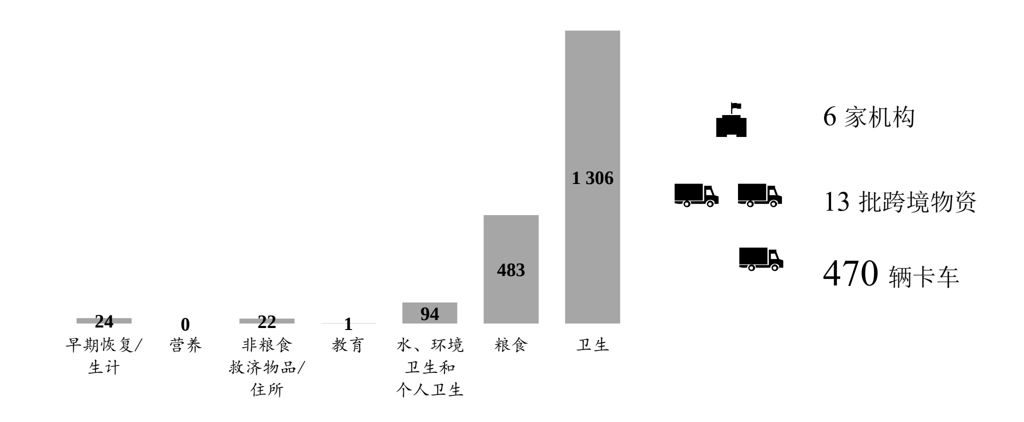


表 2

联合国及其合作伙伴通过跨境运送所帮助的受益者人数，按部门和地区分列：2021 年 8 月和 9 月(月均数)

省	县	早期恢复/生计	教育	粮食	卫生	非粮食救济物品/住所	营养	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇	阿夫林	2 477	—	27 500	—	900	—	—
阿勒颇	巴卜	4 133	—	—	—	—	—	—
阿勒颇	伊萨斯	352	—	43 454	750	1 500	—	4 500
阿勒颇	杰拉布卢斯	306	—	—	—	1 500	—	—
阿勒颇	杰贝尔萨曼	255	—	55 000	—	—	—	75 000
伊德利卜	哈里姆	974	—	319, 461	—	4 375	—	14 241
伊德利卜	伊德利卜	8 577	992	38 013	1 304 974	13 500	—	—
伊德利卜	吉斯尔舒古尔	7 282	—	—	—	—	—	—

37. 俄罗斯联邦通过促进敌对双方和解和难民迁移监测中心向联合国发送简报，概述双边救济援助提供情况。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

早期恢复和生计活动

38. 早期恢复和生计活动是在阿拉伯叙利亚共和国的人道主义应急行动的核心支柱，旨在是使有需要者能够重新获得基本服务和生计机会，从而恢复他们的生活方式。联合国及其伙伴在五个不同领域支持早期恢复和生计项目：(a) 修复和恢复关键的民用基础设施；(b) 清除残砾和固体废物；(c) 创收活动和市场化干预；(d) 职业技能培训；(e) 社会融合和社区干预措施。

39. 早期恢复干预措施是基于对地方冲突的驱动因素以及地方权力动态的大力分析，以确保不平等和排斥模式不会长期存在。干预措施的目的不仅是为了使基本服务更有效，而且也是为了使这些服务更加责任到位和更具包容性。社区参与基础设施和服务的恢复，通过促进社区间在共同利益上的合作，建立社会凝聚力。

40. 为减少经济下滑和 COVID-19 大流行的影响，在本报告所述期间，早期恢复和生计活动合作伙伴提供了一系列广泛的谋生机会。例如，以工代赈计划为人们提供了收入，同时支持学校和医院等重要民用基础设施的恢复，并为当地制造口罩等关键物品提供了机会。联合国各机构还创造商业机会并支持创业。难民署帮助 2 720 人创业，并为 1 930 人提供职业培训。开发署支持了 1 590 家农村企业，使 7 950 人受益。在开发署和近东救济工程处的支持下，政府控制区 12 个省的 7 980 人获得临时工作，2 460 人受益于正规就业机会，其中包括 56 个女户主家庭。粮农组织向阿勒颇 6 960 人提供动物饲料，支持阿勒颇、哈塞克和代尔祖尔 54 000 人扩大畜群规模，并培训 890 人从事营养敏感型农业、学校园艺和灌溉管理。儿基会每月向 6 300 个残疾儿童家庭提供现金转移。通过跨境援助，在伊德利卜省和阿勒颇省，早期恢复和生计合作伙伴为 14 个区的 1 750 人提供了短期工作机会，在 17 个区支持 1 500 人创业，并在 15 个区培训了 3 500 人。

41. 早期恢复和生计合作伙伴还支持恢复关键民用基础设施，以加强基本服务。开发署修复了代尔祖尔两所可容纳 650 名儿童的学校、一家诊所和部分排污系统、阿勒颇一家诊所以及塔尔图斯与渔业有关的基础设施。开发署还在阿勒颇和塔尔图斯的 33 个居民区清除了 8 550 吨固体废物。通过跨境援助，早期恢复和生计合作伙伴修复了埃里哈区的两个市场，清除了五个区的 12 000 立方米的瓦砾和废物，修复了阿勒颇省一个教育设施和伊德利卜省达拉特伊扎的两个卫生保健设施。此外，1 629 户家庭恢复了电力、供水和排污系统等基本公用设施的使用。

42. 一些早期恢复和生计项目旨在加强社区一级的社会凝聚力。在政府控制区，开发署支持面向 1 900 人实施的 13 项举措，以促进社会凝聚力。早期恢复和生计合作伙伴还通过跨境援助支持社会凝聚力，在阿勒颇省和伊德利卜省的八个区召集开展 30 项社区和公民参与举措。

人道主义援助准入

43. 为提供人道主义援助，联合国和所有人道主义伙伴需要能够及时、安全、持续、顺畅地接触阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的民众。能否根据原则开展人道主义行动取决于是否有能力独立评估需求和提供援助以及独立监测和评价效果，包括为此定期、直接接触受影响的民众。阿拉伯叙利亚共和国的援助准入情况仍然很复杂，不同地理区域和不同类型的服务需要采用不同的运作方式。该国境内驻有 1 800 多名联合国工作人员，其中 600 多人部署在大马士革以外(阿勒颇、代尔祖尔、哈马、霍姆斯、拉塔基亚、卡米什里、苏韦达和塔尔图斯)的人道主义中心。另有近东救济工程处的 3 610 名工作人员部署在该国各地。分散部署有助于更好地接触和接近受影响民众。在阿拉伯叙利亚共和国各地，人道主义援助主要由非政府组织和阿拉伯叙利亚红新月会等国内行为体负责分发和落实。

44. 对准入情况的分析结合了数量和质量两个方面，并综合了联合国各机构以及国际和国家非政府组织对各种应对方式的报告。认识到人道主义行动所处的总体困难局面，数据表明该国各地的人道主义准入情况总体上有所改善，显示需要援助者人数的 62%即 830 万人居住在准入限制程度较低的地区，35%即 470 万人居住在准入限制程度居中的地区，3%即 40 万人居住在准入限制较高的地区。数据还表明，任务批准增加，人道主义国家工作队成员在东北部和代尔祖尔的实地驻留延长。然而，与冲突有关的动态继续对准入产生重大影响，地雷和未爆弹药的存在是最突出的制约因素。

政府控制区的准入情况

45. 在政府控制区，由于行政障碍和安全审批而依旧难以进入的社区和飞地包括东古塔的沙夫尼耶、马伊达和巴特纳村以及大马士革农村省西部的拜特金和拜特金农场。

46. 在阿拉伯叙利亚共和国南部，德拉省部分地区的猛烈炮击和地面冲突影响了联合国的机动性和准入。8 月，人道主义伙伴报告说，准入限制，包括道路封锁，影响了向 Dar‘a al-Balad 的流离失所者运送一系列拯救生命的援助和治疗伤员。在当事方于 9 月 6 日达成协议之后，一些人道主义伙伴重新开始行动。9 月 10 日，粮食署恢复了对德拉省的定期粮食援助，并发放了足够供给约 263 050 人的口粮。粮食署继续每月向 45 万人提供总体粮食援助。

47. 联合国人员和第三方承包商与国内非政府组织和阿拉伯叙利亚红新月会一起继续前往外地地点执行评估、监测、后勤和行政支持等任务。8 月 1 日至 9 月 20 日期间，经方案核准或全面核准开展了 2 097 次常规方案行动，与共开展了 1 960 次此类任务的 6 月和 7 月相比增加了 7%(见表 3)。[1]

[1] 在大马士革以外的人道主义援助中心开展活动的联合国人员和第三方承包商获得“全面核准”，可根据常规方案规划开展活动。这些核准使定期进出成为可能，减少了繁琐的行政要求。

表 3

2021 年 8 月 1 日至 9 月 20 日按类别分列的联合国机构和第三方/协助方经方案核准或全面核准 [a] 从阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数

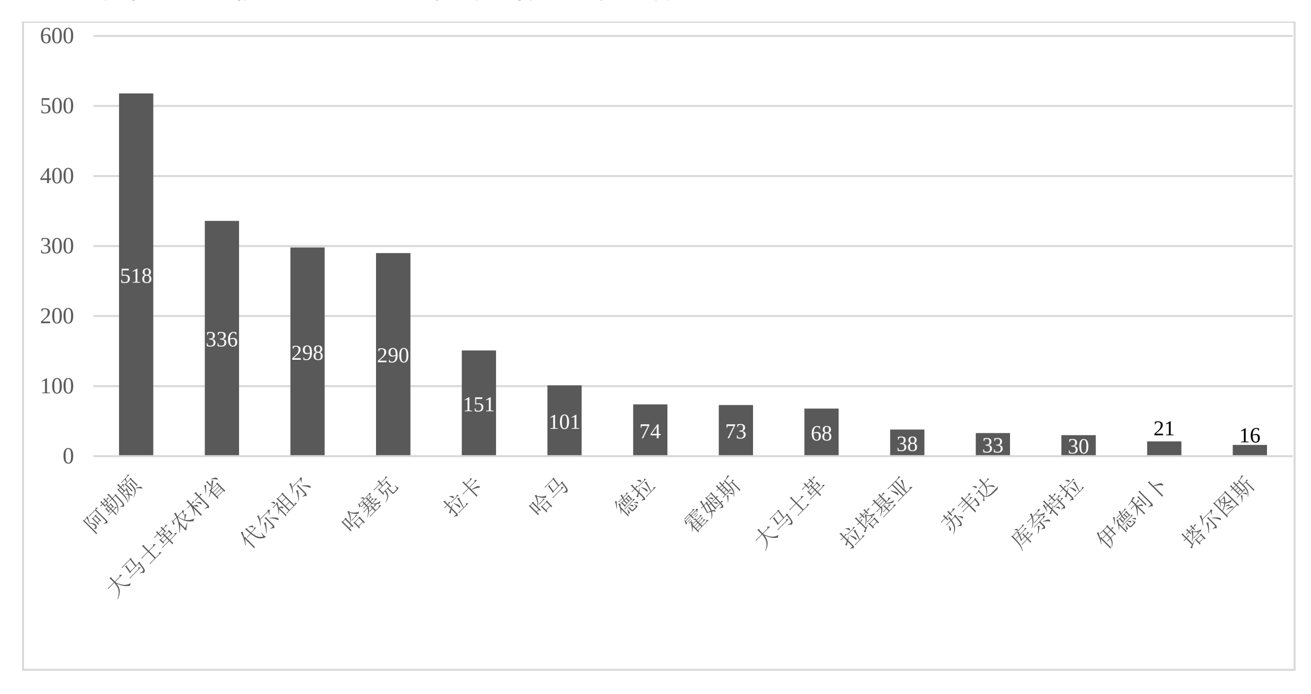
任务类别	全面核准	方案核准	总数
评估任务	41	4	45
陪同运送援助的任务	876	25	901
监测任务	1 082	0	1 082
安保、后勤和行政支持任务	69	0	69
共计	**2 068**	**29**	**2 097**

注：经方案核准或全面核准后开展的任务总数不包括世卫组织第三方监测员在 2021 年 8 月 1 日至 9 月 20 日间开展的任务。

[a] 经方案核准或全面核准执行的任务不需要外交部特别核准。

图二

2021 年 8 月 1 日至 9 月 20 日按省份分列的联合国机构和第三方/协助方经方案核准或全面核准从阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数



48. 对于需要外交部特别核准的任务，联合国提交了 218 项新申请，其中 182 项(83%)获批(见表 4)。这考虑到了外交部的 10 天答复期，没有将已提交但仍在处理中的申请列为遭拒。

表 4

2021 年 8 月 1 日至 9 月 20 日需要外交部特别核准的从阿拉伯叙利亚共和国境内开展的任务

申请类别	申请数	获批数	获批百分比
评估任务	45	35	78
陪同运送援助的任务	20	18	90
监测任务	90	66	73
安保、后勤和行政支持任务	30	30	100
爆炸物评估任务	33	33	100
共计	**218**	**182**	**83**

注：联合国人员离开大马士革或跨线执行任务一般需要叙利亚外交部特别核准。在本报告所述期间，联合国各机构为另外 14 项任务提出申请，目前所有 14 项都在处理中。表 4 中所列数字基于联合国机构报告的内部数据，反映了在本报告所述期间(8 至 9 月)内提交的申请和得到的核准。因此，这些数字可能与阿拉伯叙利亚共和国政府记录的数字有所不同，目前正与该政府讨论统一方法的问题。

阿拉伯叙利亚共和国西北部的跨线准入情况

49. 在西北部，粮食署于 8 月 31 日顺利完成了从政府控制的阿勒颇省阿勒颇市向反对派控制的伊德利卜省萨尔马达市一个仓库跨线运送粮食和营养援助。所提供的援助足够 43 500 人使用一个月。预计将于 10 月份开始分发。这是 2017 年以来人道主义援助首次从政府控制区运抵该国西北部。儿基会还通过私营部门伙伴关系，为伊德利卜省非政府控制区内 13 万人的水、环境卫生和个人卫生服务提供跨线支持。

50. 联合国继续与有关各方接触，讨论从阿拉伯叙利亚共和国境内进一步跨线向西北部提供援助问题，包括通过多机构跨线车队提供。然而，向西北部持续开展跨线行动所面临的挑战仍然存在，包括确定政府和西北部有关各方都能接受的适当分发方式，以及当地各方作出保障安全承诺。

阿拉伯叙利亚共和国东北部的跨线准入情况

51. 在东北部，联合国和人道主义伙伴在哈塞克省大部分地区和拉卡省某些地区继续获有定期、持续的人道主义援助准入。

52. 仍在继续努力向东北部政府控制之外的地区提供充足和持续的医疗援助。8 月和 9 月，世卫组织运送了三批跨线货物，包括一支公路运输队和两架空运飞机，装载 57 360 公斤的援助物资，足以提供 56 285 次治疗和支持 18 092 个创伤病例。这些货物包括一系列医疗物品和疫苗，包括提供给 77 个初级卫生保健中心和 19 家医院的 8 360 剂 COVID-19 疫苗。向医院提供的用品由世卫组织直接运送，而向初级卫生保健中心提供的用品是通过合作伙伴以及通过哈塞克、代尔祖尔和塔布卡的卫生当局运送。世卫组织的跨线供应是基于与在东北部开展工作的卫生合作伙伴联合进行的需求评估。世卫组织报告说，在运送这些物品的过程中没有遇

到重大的业务或后勤挑战。联合国继续扩大向东北部跨控制线运送卫生用品，但需求继续超过应急救援。支持东北部 110 多个卫生保健设施的非政府组织在确保可靠供应链方面继续面临延误，导致儿科药物、胰岛素、心血管和结核病药物等基本药物短缺，且缺乏实验室用品和急性营养不良治疗。医疗保健服务继续受到准入挑战和投资不足的影响。

53. 在本报告所述期间，粮食署每月向阿拉伯叙利亚共和国东北部非政府控制区约 598 800 人提供粮食援助。分发到这些地区的该署所有粮食援助都是从该署在阿拉伯叙利亚共和国境内的仓库运来，然后再运往粮食署的合作伙伴进行分发。难民署在非政府组织伙伴支持下向东北部的 15 000 多名受益者跨线运送非粮食救济物品。儿基会为 9 600 多人提供了 COVID-19 疫苗，为 28 000 多名儿童进行了急性营养不良筛查，并为 29 000 名儿童提供了常规免疫接种，此外，还为教育、保护以及水、环境卫生和个人卫生项目提供了非粮食物品和支持，为东北部成千上万的弱势人群跨线提供帮助。

54. 联合国各机构仍然难以从大马士革进入曼比季和艾因阿拉伯等其他地区，原因是各控制方之间意见相左。尽管存在这些挑战，儿基会还是在艾因阿拉伯和曼比季各县支持跨线常规免疫接种和 COVID-19 免疫接种服务，并为 12 个难民营的 25 000 人提供了水、环境卫生和个人卫生服务。联合国继续探讨各种方案，以建立进入雷斯艾因-泰勒艾卜耶德地区的跨线通道。

55. 从阿拉伯叙利亚共和国境内抵达鲁克班的最近一次联合国人道主义运送是在 2019 年 9 月。只有零星的商用卡车通过非正式路线进入这里。自 2020 年 3 月约旦政府决定作为遏制 COVID-19 传播的预防措施关闭边境以来，鲁克班需要治疗的人员一直无法前往边境约旦一侧的联合国诊所。经与阿拉伯叙利亚红新月会协调，继续将危重病例转到大马士革，但为接受治疗而离开者未获准返回鲁克班地区。作为联合国与各方持续接触以便为生活在鲁克班的平民找到持久、安全和有尊严的解决办法的部分工作，联合国支持一个任务团与叙利亚阿拉伯红新月会一起帮助那些表示希望离开鲁克班并请求协助的家庭自愿离开。9 月 11 日，一个由五辆卡车组成的车队进入鲁克班，为希望自愿离开的已登记家庭提供支持。所有相关利益攸关方都给予了许可并对卡车司机和即将离开的家庭的安全作出保证。车队在鲁克班时遭到一小群人阻挡，一名司机遭到袭击，此项任务因此而取消。

阿拉伯叙利亚共和国境内的跨境准入情况

56. 联合国各机构和人道主义伙伴继续克服安全理事会第 2533(2020)和 2585 (2021)号决议通过后授权过境点减至一个而产生的后勤和业务挑战。所有进入阿拉伯叙利亚共和国西北部的联合国人道主义援助继续通过巴布哈瓦过境点运送，自安理会第 2585(2021)号决议生效以来，已有 486 辆载有人道主义物资的卡车由此过境点入境。8 月份的过境卡车数量少于上次报告所述期间，这是因为在安理会第 2533(2020)号决议期满之前已预先部署大量物资。未来几个月，预计跨境运送将再次大幅增加，因应阿拉伯叙利亚共和国西北部的大规模需求。

57. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2449(2018)、2504(2020)、2533(2020)和 2585(2021)号决议授权开展行动。该监测机制监测并确认了 13 批运送物资的人道主义性质，这些物资由 470 辆卡车运输，全部从土耳其经巴布哈瓦过境点进入叙利亚。这使得自行动开始以来所监测的卡车总数达到 50 302 辆(40 330 辆经由巴布哈瓦、5 268 辆经由巴布萨拉姆、4 595 辆经由拉姆萨、109 辆经由亚卢比亚)。对于这些物资的人道主义性质没有任何关切或疑问。对于每批跨境货物，联合国都提前 48 小时通知阿拉伯叙利亚共和国政府，提供的信息包括将要运送的人道主义物资、卡车数量、联合国所有人和目的地(县)。该机制继续得益于土耳其政府的鼎力合作。

签证和注册

58. 联合国继续与阿拉伯叙利亚共和国政府合作，以便及时向工作人员发放签证(见表 5)。

表 5

联合国签证申请：2021 年 8 月 1 日至 9 月 25 日

申请类别	申请数	批准数	拒绝数	待批数
本报告所述期间申请的签证	98[a]	52	1	38
本报告所述期间申请的续签	139	108	—	31
本报告所述期间之前待批的签证	73	27	2	44
本报告所述期间之前待批的续签	62	50	0	12

[a] 联合国撤回了本报告所述期间提交的 7 份签证申请。

59. 共有 41 个国际非政府组织为在该国开展活动而在政府注册。

人道主义工作人员和房地的安全和安保

60. 联合国和非政府组织继续在受到冲突各方发动或各方之间发生的频繁武装冲突、空袭、经常性间接炮火互射和其他类型攻击影响的地区执行方案。人道主义救济人员还在受到未爆弹药和地雷等战争遗留爆炸物严重污染的地区开展工作。

61. 自冲突开始以来，据报已有数百名人道主义工作者遇难，包括：22 名联合国和联合国系统实体工作人员，其中 20 名为近东救济工程处工作人员；66 名阿拉伯叙利亚红新月会工作人员和志愿人员；8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。国际及国内非政府组织也有多名工作人员丧生。

62. 到本报告所述期间结束时，共有 15 名联合国系统工作人员(全部来自近东救济工程处)仍被羁押或失踪，其中包括在 9 月被拘留的一名工作人员。

三. 意见

63. 9 月公布的一个信息严酷地提醒大家，叙利亚人民遭受的苦难和损失令人发指。联合国人权事务高级专员确认，在冲突的第一个十年，身份业已查明的遇害

者超过 35 万，每 13 个人中至少有一人是妇女，每 13 个人中约有一人是儿童。这肯定远远低于实际死亡人数，也不包括被迫失踪或失踪人员。

64. 敌对行动持续、经济危机加深、水短缺、COVID-19 大流行，继续把几百万本已处境艰难的叙利亚人推向危机深处。迄今为止，需求仍远大于可用资源，阿拉伯叙利亚共和国各地人民每天都在艰难维持生计。社区决心重新开始构建生活，但是，为此迫切需要结束冲突、需要援助物资来拯救生命、需要早期恢复方面的支持、需要基本人权得到尊重。各方均有责任加大努力，让需要帮助的叙利亚人过上更有尊严的生活、燃起对未来的希望。

65. 2020 年 3 月西北部达成了停火协议，最近该国南部也达成了一些地方协议。尽管如此，在本报告所述期间，仍有平民死伤，仍有数万人流离失所。对平民生命的公然漠视着实令人震惊。冲突各方必须依照国际人道法和人权法尊重和保护平民和民用基础设施，必须采取一切可行的预防措施，避免并无论如何最大限度地减少意外造成平民伤亡、破坏民用物体的情形。我提醒所有国家、特别是对冲突各方有直接影响力的国家有义务采取积极措施，确保遵守国际人道法，包括其中有关保护平民的规定。

66. 我欣见联合国自 2017 年以来首次跨线向阿拉伯叙利亚共和国西北部提供粮食和营养援助。由于需求持续增长，取得这一进展是朝着扩大总体人道主义应急工作迈出的重要一步。然而，尽管联合国继续努力筑牢从阿拉伯叙利亚共和国境内进入西北部的通道，但是，这种跨线运输队就算定期部署，目前在规模和范围上也无法达到跨境行动的水平。为可持续地开展跨线行动、进入西北部地区，还需要商定一个阿拉伯叙利亚共和国政府和西北部有关各方都能接受的适当的分发模式，而且需要当地各当事方提供安全保障。联合国将继续在此方面作出努力。就像本报告详述的那样，人道主义应急工作的核心部分仍是开展跨境援助，从而确保有效、透明地把援助物资送到这一地区数百万有需要的人手中。为确保在所有交付和分发工作中做到廉洁公正，建立了健全的监测系统，采取了严格的监督措施。如果通道更畅通、资金更充裕，联合国就能更有作为，帮助更多有需要的人。我再次促请冲突各方允许并协助根据国际人道法为所有有需要的平民快速、畅行无阻且公正和不加任何不利区别地提供人道主义救济。

67. COVID-19 仍是阿拉伯叙利亚共和国各地令人严重关切的问题。在西北部，德尔塔变异株导致患者激增，使本已捉襟见肘的卫生系统难堪重负。病例也加大了东北部乃至全国卫生保健系统的压力。疫苗接种工作正在铺开，但是只有 1.6%的人口完全接种，这始终让我深感关切。使用一切准入方式及时向阿拉伯叙利亚共和国运送 COVID-19 疫苗，仍然至关重要。我再次呼吁大幅提高疫苗接种的规模和速度，保护生命和生计。

68. 2020 年 3 月，我呼吁豁免可能妨碍在阿拉伯叙利亚共和国境内获得基本卫生用品、与 COVID-19 有关的医疗支助或食品的制裁。令人鼓舞的是，有关会员国和人道主义行为体之间正在就制裁问题和阿拉伯叙利亚共和国境内的人道主义行动进行技术性对话。我希望有关各方能够找到办法，解决几个人道主义行为体在该国面临的难以确保获得充分可靠的金融服务的问题。

69. 特使正在继续努力确保被任意剥夺自由者得以单方面获释，妇女、儿童、老人和病人得到优先考虑，努力为实现有公信力的司法正义、问责、真正的和解、可持续和平奠定基础。大多数人是被阿拉伯叙利亚共和国政府关押。我促请政府和其他当事方说明所拘留者的命运和下落，并允许人道主义机构和人权机构进入所有拘留地点。对所有被拘留者，应当立即告知其受到的指控，公平、迅速地进行审判，如发现属于任意拘留，则立即予以释放。对在押期间死亡事件，应迅速、透明地展开调查，找出肇事者后将之绳之以法，如发现属于非正常死亡，则通知死者家属并给予赔偿。

70. 严重侵犯和践踏人权、严重违反国际人道法却始终不受惩罚的现象仍然令人严重关切。必须追究此类侵犯行为的犯罪者的责任。我促请冲突各方，特别是阿拉伯叙利亚共和国政府，以及所有国家、民间社会和联合国系统，充分配合协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，尤其是提供相关信息和文件。追究严重侵犯和践踏人权及严重违反国际人道法行为的责任，既是法律要求，也是在阿拉伯叙利亚共和国实现可持续和平的关键。我再次呼吁把该国情势提交国际刑事法院。

71. 鉴于对阿拉伯叙利亚共和国境内保护平民和其他人权问题一再表明的持续严重关切，我继续强烈敦促阿拉伯叙利亚共和国政府根据人权理事会 S-18/1 号决议和第 19/22 号决议，与人权理事会特别程序和人权高专办合作，包括为此设立一个负责保护和促进人权的驻地机构。

72. 特使正在继续努力为召开宪法委员会核心小组第六次会议做准备，也支持设法在建设性国际外交的基础上形成一个更广泛的政治进程，以推动取得政治进展，贯彻落实安全理事会第 2254(2015)号决议各个方面。一个有具体、共同、互惠步骤的进程能帮助推动政治进程。我期待叙利亚、区域和国际对话者继续与我的特使接触。面对平民的困境，有关各方必须采取具体步骤，争取为长期经受着难以想象的痛苦的叙利亚人民带来可持续的和平。

附件一

联合国人权事务高级专员办事处记录的所报告的影响平民事件：2021 年 8 月和 9 月*

伊德利卜省

- 8 月 24 日，据报伊德利卜北部农村地区 Suwwaghiyah 村附近一块农地发生未爆弹药引爆事件，导致两名男童死亡、两名女童受伤。
- 9 月 7 日，据报伊德利卜北部农村地区马阿拉特米斯林市附近玛丽亚姆境内流离失所者营地旁边的一处房屋遭到空中袭击，7 名平民受伤，其中包括 1 名妇女、2 名女童和 2 名男童。
- 9 月 7 日，据报伊德利卜市某住宅区遭到地面袭击，4 名平民死亡，其中包括 1 名妇女和 1 名男童。
- 9 月 8 日，据报伊德利卜南部农村地区 Mara'yan 村有一栋住宅因遭到地面袭击而受损，1 名男童及其母亲受伤。

阿勒颇省

- 8 月 5 日，据报阿勒颇东部农村地区 Hazwan 村遭到地面袭击后，2 名男子死亡，2 名男子受伤。
- 8 月 5 日，据报巴卜市遭到数次地面袭击，6 名平民受伤，其中包括 1 名妇女和 1 名男童。
- 8 月 6 日，据报阿勒颇东部农村地区巴卜市遭到数次地面袭击，12 名平民受伤，其中包括 2 名妇女、4 名男童和 2 名女童。
- 8 月 23 日，据报阿勒颇西北部农村地区伊萨斯市发生车载简易爆炸装置引爆事件，7 名平民受伤，其中包括 6 名男子和 1 名男童。
- 9 月 1 日，据报阿勒颇西北部农村地区 Siftik 村发生地雷爆炸事件后，2 名男孩死亡。
- 9 月 16 日，在阿勒颇西北部农村地区阿夫林市，当地警察逮捕了 1 名女性平民。家人始终不清楚其被逮捕、被拘留的原因。目前，这名妇女的境况不明。
- 9 月 17 日，据报阿勒颇东部农村地区巴卜市发生磁性简易爆炸装置引爆事件，8 名男性平民受伤。

哈塞克省

- 8 月 8 日，2 名男子和 1 名妇女在哈塞克东部农村地区霍尔营地一区中弹受伤，肇事者身份不明。

---

* 本事件清单列举了在本报告中提出关切的人权问题。但由于冲突模式不断变化，加上在许多受冲突影响地区失去了可信和(或)可靠的信息来源网络，事件越来越难以核实。清单仅载有向联合国人权事务高级专员办事处报告并已依照其方法核实的事件，不应视为全面无遗。

- 8 月 17 日，据报哈塞克北部农村地区 Abu Rasayn 镇遭到数次地面袭击，1 名妇女死亡，5 名平民受伤，其中包括 2 名男童、1 名女童和 1 名妇女。
- 8 月 25 日，1 名男子在哈塞克东部农村地区霍尔营地一区中弹身亡，肇事者身份不明。
- 8 月 25 日，在霍尔营地发现一具女尸。死者系中弹身亡。肇事者身份不明。
- 9 月 18 日，据报 1 名男子在哈塞克西部农村地区雷斯艾因市被拘留。据报，几天后该名男子在关押地点死亡。

哈马省

- 8 月 7 日，据报哈马西部农村地区 Qastun al-Gharbi 村一处房屋附近遭到地面袭击，3 名男童和 1 名女童死亡，另有 6 名平民受伤，其中包括 1 名妇女、2 名女童和 2 名男童。

德拉省

- 8 月 2 日，据报德拉市德拉营区遭到地面袭击，1 名女孩受伤。
- 8 月 6 日，据报德拉东部农村地区 Nahtah 镇遭到数次地面袭击，1 名男性平民受伤。
- 8 月 14 日，据报德拉北部农村地区 Jasim 镇遭到数次地面袭击，3 名平民受伤，其中包括 1 名妇女和 1 名男童。
- 8 月 23 日，据报德拉市 Dar‘a al-Balad 地区遭到地面袭击，1 名男子死亡。
- 8 月 27 日，据报德拉市遭到数次地面袭击，德拉营地内的 Safsaf 和 Ayn Karim 学校受损。
- 8 月 27 日，据报德拉西部农村 Tafas 遭到地面袭击，1 名妇女死亡，另有 6 名平民受伤，其中包括 1 名妇女。
- 8 月 28 日，据报德拉北部农村地区 Qarfa 镇和 Ibt’a 镇之间一处房屋附近发生未爆弹药引爆事件，该户家庭 1 名男童和 2 名女童死亡，其母受伤。
- 8 月 29 日，据报德拉市 Dar’a al-Mahatta 遭到地面袭击后，2 名男子死亡。
- 8 月 29 日，据报德拉西部农村地区 Jallayn 镇遭到数次地面袭击，2 名妇女死亡，4 名平民受伤。
- 8 月 30 日，德拉市 Dar‘a al-Mahatta 地区受到数次地面袭击的影响，3 名平民受伤，其中包括 1 名 9 岁女童及其母亲。
- 8 月 30 日，另据报告德拉市 Dar‘a al-Mahatta 地区遭到地面袭击，1 名男性平民受伤。
- 9 月 3 日，据报 1 名男子在德拉西部农村地区 Tafas 附近的农业区劳作时被狙击手开枪打死。

- 9 月 8 日，据报德拉 Dar‘a al-Balad 地区一处房屋门前发生未爆弹药引爆事件，该户家庭 1 名男子死亡。
- 9 月 8 日，据报德拉西部农村地区 Tasil 镇遭到地面袭击，1 名男子受伤。
- 9 月 10 日，据报德拉西部农村地区 Tasil 镇一处房屋附近遭到地面袭击，该户家庭 2 名男童受伤。

代尔祖尔省

- 8 月 11 日，据报代尔祖尔东部农村地区 Duwayr 镇发生地雷引爆事件，2 名男子死亡。
- 8 月 25 日，据报代尔祖尔东部农村地区巴希拉市发生开车射击事件，1 名平民死亡。
- 8 月 29 日，据报代尔祖尔东部农村地区 Duwayr 镇附近发生地雷引爆事件后，3 名男性平民死亡，1 名男性平民受伤。
- 9 月 5 日，据报代尔祖尔东部农村地区 Izbah 村内一个农业区发生地雷爆炸事件，导致 1 名男童死亡、另外 2 名男童受伤。

拉卡省

- 8 月 4 日，据报拉卡北部农村地区 Safawiyah 村受到数次地面袭击的影响，4 名平民死亡(其中包括 2 名女童和 1 名男童)，1 名妇女和 1 名女童受伤。
- 9 月 6 日，据报拉卡北部农村地区 Khalidiyah 村遭到数次地面袭击，1 名平民受伤。
- 9 月 8 日，据报 1 名男子在拉卡省 Tall Abyad 地区 Suluk 镇遭到绑架和殴打。后来，这名男子被释放。

附件二

参与联合国人道主义跨境行动的伙伴名单

1. AFAQ 组织
2. ATAA 人道主义救济协会
3. 技术合作与发展机构
4. 雷萨拉基金会
5. 沙姆人道主义基金会
6. Al-Ameen 促进人道主义支助组织
7. Alseeraj 促进发展和医疗保健组织
8. 巴哈尔组织
9. BINAA 发展组织
10. 巴斯马救济和发展组织
11. Basmeh 和 Zeitooneh 促进救济和发展组织
12. BigHeart 组织
13. Bonyan 组织
14. 援外社国际协会
15. 同一个世界的儿童组织
16. 德意志救济世界饥饿组织(德国农业行动组织)
17. 世界医师协会土耳其分会
18. GOAL 组织
19. Ghiras Al Nahda 组织
20. 全球社会组织
21. 携手支持援助和发展组织
22. 国际助残组织
23. 希望复兴组织
24. 人类呼吁组织土耳其分会
25. 人权与自由和人道主义救济基金会
26. 人道主义举措协会
27. 人道主义救济协会
28. Ihsan 救济与发展组织
29. 独立医生协会

30. Insan 慈善组织
31. Insani Inisiyatif Dernegi 组织
32. 国际人道主义救援组织
33. 世界伊斯兰救济组织
34. KUDRA 组织
35. 马拉姆救济和发展基金会
36. Massrat——关爱人类与发展组织
37. Medina 协会
38. 仁慈无止境组织
39. 美国援助和发展慈善会
40. 穆尊促进人道主义和发展组织
41. NAS 组织
42. Nasaem Khair 组织
43. 挪威难民理事会
44. Orange 组织
45. 合力济民组织
46. POINT 组织
47. 援助贫困人民组织
48. 跨越各大洲医生组织
49. 卡塔尔慈善协会
50. 卡塔尔红新月会
51. 再接再厉消除儿童饥饿和营养不足倡议
52. 救灾专家协会(UDER)
53. 国际救援社
54. SANED 组织
55. SENED 组织
56. SKT 组织
57. 萨达德人道主义组织
58. 赛义德慈善协会
59. 沙法克组织
60. 社会发展国际

61. 国际团结组织
62. 和平空间组织
63. 叙利亚救援组织
64. 叙利亚救济和发展组织
65. 叙利亚裔美国人医学会基金会
66. 叙利亚建设和发展工程师协会
67. 叙利亚侨民医学会
68. Takaful Alsham 慈善组织
69. 光环信托
70. 导师计划组织
71. 叙利亚救济和发展协会
72. 土耳其红新月会
73. Ufuk 救济与发展组织
74. 医疗保健和救援组织联盟
75. Violet 组织
76. 荷兰战争儿童组织
77. Watan 基金会
78. 白色手掌运动
79. 促进可持续发展白帽组织
80. 妇女支持协会
81. 世界宣明会
82. Yol Rehberi Insan Haklari Dernegi 组织